

Sammenfattende redegørelse for Kommuneplan 2013 - ændringer eller afværgeforanstaltninger på baggrund af miljøvurdering og den offentlige høring

Sammenfattende redegørelse

Kommuneplan 2013 består for kommunerne i Trekantområdet af en fælles del med hovedstruktur og retningslinjer samt en lokal del med lokale retningslinjer og rammer for lokalplanlægningen.

Kommunerne i Trekantområdet har vurderet, at de ændringer af det planmæssige grundlag, som kommunerne har gennemført i forbindelse med det nye kommuneplanforslag har været omfattet af kravet om miljøvurdering. De seks kommuner har derfor i forbindelse med godkendelsen af planforslaget godkendt den fælles Miljørapport Trekantområdet – Miljøvurdering af forslag til Kommuneplan 2013-2025. Der er lavet miljøscreeninger af mindre ændringer i de lokale dele af kommuneplanen.

Der stilles krav til at miljøvurdering også omfatter en sammenfattende redegørelse, som skal foreligge ved vedtagelsen af kommuneplanen.

I nedenstående er der derfor redegjort for:

- Hvordan miljøhensyn er integreret i planen.
- Hvordan miljørapporten og udtalelser fra offentlighedsfasen er taget i betragtning.
- Hvorfor planen er valgt på baggrund af de opstillede alternativer.
- Hvorledes de væsentlige miljøpåvirkninger vil blive overvåget ved planens gennemførelse.

Integrering af miljøhensyn

Trekantområdet ligger i et af landets største vækstområder – Den Østjyske Byregion, hvor befolkningstilvæksten og væksten i antal arbejdspladser frem til finanskrisen har ligget betydeligt over landsgennemsnittet. Infrastrukturen og den centrale beliggenhed giver også en tilvækst i transporten med større udledning af CO₂ til følge. Kommunerne i Trekantområdet ønsker at benytte områdets attraktive natur og centrale placering til at få gang i udviklingen igen uden at CO₂-udledningen øges tilsvarende. Kommuneplanen giver kun en del af svaret på, hvordan det kan lade sig gøre bl.a. ved at fremme en bæredygtig udvikling i byerne og på landet, ved at lægge vægt på kvalitet og ved at holde igen med nye arealudlæg. Planen skal suppleres med nationale, regionale og lokale strategier for at håndtere CO₂-problematikken. Kommuneplanen for Trekantområdet giver mulighed for knap 28.000 nye boliger, hvoraf ca. 9.600 skal fremkomme ved byfortætning og omdannelse i eksisterende byområder. I forhold til den seneste kommuneplan fra 2009 er der sammenlagt i Trekantområdet tilkommet nye arealudlæg med plads til 414 boliger, og udtaget arealer svarende til 498 boliger. Samtidig udlægges der 21 ha jord til erhvervsformål samtidig med at der fjernes 57 ha jord, der var udlagt til erhvervsformål. Sammenlagt er der således tale om en meget begrænset øgning af de samlede udlæg, idet de udtagne arealudlæg næsten svarer til de nye udlæg. Derudover har nogle rammeområder ændret anvendelse.

De nye udlæg til byudvikling vurderes at få landskabelige konsekvenser for de bynære landskaber ved de pågældende byer, alt afhængigt af hvordan udbygningen udføres. Samtidig ligger enkelte af de nye udlæg i naturområder som lavbundsarealer, §3 områder og i områder med åbeskyttelseslinjer, men i alle tilfælde udgør naturområdet en mindre del af arealudlægget. Konsekvenserne for naturen afhænger af den efterfølgende planlægning. For nye udlæg, der kan påvirke kysten, værdifulde landskaber og arealer inden for skovbyggelinjer stilles der krav til at byggeri indpasses landskabet gennem krav til lokalisering og bebyggelsens omfang, samt valg af materialer.

For de nye arealer til byformål, der berører naturmæssige og landskabelige interesser, er hensynene indarbejdet i retningslinjer og rammerne. De eksisterende naturarealer i disse områder skal bevares eller erstattes, således at naturværdierne samlet bliver fastholdt eller forbedret. For områder til byformål, der berører værdifulde landskaber, skal der tages særlige hensyn ved bebyggelsen af områderne. Der er i tre tilfælde udlagt nye arealer i områder med særlige drikkevandsinteresser. I disse områder vil der blive stillet krav om redegørelse for planbehov og sikring af grundvandet. En forøgelse af naturværdierne skal bl.a. ske ved øget skovrejsning og etablering af vådområder, hvilket kommuneplanen giver mulighed for. Ny skovrejsningsområder kan samtidig bidrage til CO₂-reduktion, fordi skov under vækst binder CO₂.

Der er udviklet en ny metode til udpegning af økologiske forbindelser. Udpegningen giver et væsentligt mere funktionelt grundlag for vilde dyr og planter spredning i landskabet, og metoden er implementeret i alle trekantssamarbejdets kommuner.

Retningslinjer og arealudpegninger for nye biogasanlæg rummer mulighed for positiv indvirkning på CO₂-udledning, fordi den producerede biogas kan erstatte fossile energikilder. De udpegede interesseområder for biogasanlæg kan påvirke naturinteresserne bl.a. igennem udslip af ammoniak. Denne risiko skal undersøges og forebygges i forbindelse med den nærmere planlægning.

Retningslinjerne for klimaændringer og arealanvendelser, bæredygtigt bymiljø og håndtering af tag- og overfladevand medvirker til at begrænse risikoen for oversvømmelse affødt af klimaændringerne og mindske behovet for afledningsløsninger.

Der udtages to vindmølleområder af planlægningen, hvilket reducerer muligheden for produktion af vedvarende energi.

Miljørapportens og offentlighedsfasens betydning for planforslaget.

Der er lavet en række justeringer af planens retningslinjer og redegørelser som følge af, at planen er blevet miljøvurderet samt en række ændringer som følge af den offentlige høring. Af bilagene fremgår for de enkelte kommuner, hvilke ændringer der er foretaget i de enkelte arealudlæg og hvilke afværgeforanstaltninger, der er opstillet for at mindske miljøpåvirkningen.

Ændringer i Kommuneplan 2013-2025 for Trekantområdet

Teksten i retningslinje 2.4.2 om at der "i Fredericia bymidte kan der etableres 3 udvalgswarebutikker over 2.000 m², når indbyggertallet når 40.000" fjernes og flyttes til redegørelsesteksten.

Da der ikke er flere arealer udlagt på særlig vilkår fjernes retningslinje 2.5.2 fra kommuneplanforslaget.

Teksten i retningslinje 2.5.3 vedr. byudviklingens hensyn til grundvand erstattes med en ny tekst fra forslaget til vandplaner da denne vurderes mere tydelig.

Der tilføjes en ny retningslinje i kapitel 2 om at Billund Kommune inden for et afgrænset område kan planlægge for maksimalt 20.000 m² bruttoetageareal til butikksformål til udvalgsvarerhandel i tilknytning til et eksisterende turistmål. Det præciseres at der ikke må fastsættes butiksstørrelser, der overstiger 500 m² bruttoetageareal.

Interesseområderne for fælles biogasanlæg og store husdyrbrug er opdateret så de ikke er sammenfaldende med statslige drikkevandsinteresser. Det har betydet at tre af de oprindeligt udpegede interesseområder er fjernet i kommuneplanen. Middelfart og Kolding kommuner vil udpege interesseområder for fælles biogasanlæg i et kommuneplantillæg.

Redegørelsesteksten og retningslinjen vedrørende de økologiske forbindelser er opdateret så fremgår, at retningslinjerne for de økologiske forbindelser også gælder for de potentielle økologiske forbindelser.

Det præciseres i redegørelsen vedr. de økologiske forbindelser at retningslinjen mest sigter til større tekniske anlæg, der vil afskære en forbindelseslinje fuldstændig, og ikke landbrugsbyggeri i almindelig forstand. Derudover tilføjes det, at retningslinjen almindeligvis ikke er relevant for landbrugsbyggeri, der ligger i tilknytning til eksisterende byggeri.

I teksten vedrørende de særligt værdifulde naturområder slettes formuleringen om at "udpegningen er foreløbig, og at der løbende skal ske en nærmere vurdering". Nye arealer vil fremover kun blive medtaget ved kommende revision eller ved tillæg.

For Billund kommune er følgende tekst: " bebyggelse, der er erhvervsmæssig nødvendig for driften af landbrugsejendommene, er undtaget" tilføjet til tre retningslinjer - Retningslinje 3.3.1 for lavbundsarealer og lavbundsarealer, der kan genoprettes til vådområder, retningslinje 3.4.1 for naturområder og retningslinje 3.4.3 for økologiske forbindelser og potentielle naturområder. Til retningslinjerne 3.4.1 vedr. naturområder og 3.4.2 vedr. særligt værdifuld natur er der for Billund kommune tilføjet "I Billund Kommune arbejdes der udelukkende med en fastholdelse af arealerne, ikke udvidelser".

I kapitel 4.2 "Kulturhistorie" er der indsat en definition af kulturmiljøer, som "et geografisk afgrænset område, som ved sin fremtræden afspejler væsentlige træk af den samfundsmæssige udvikling". Samtidig er Lillebæltsbroerne tilføjet på listen over købstædernes kulturmiljø fra industrisamfundets tid.

Der vil blive indsat en henvisning til planlovens § 5b i forbindelse med retningslinje 4.4.4, der vedrører lystbådehavne.

På baggrund af indsigelser fra Vejdirektoratet fjernes det ønskede vejudlæg for vestvendte ramper ved Vejle Landevej i Fredericia Kommune og i Vejle Kommune fastholdes forslag til vejlinjeføring mellem Billund Lufthavn og St. Karlskov-rundkørslen.

I teksten i kapitel 7 "Klima" vedrørende klimaændringernes betydning tilføjes lokal afledning af regnvand som mulighed for håndtering af overfladevand. Metoden er i øvrigt nævnt flere steder i kommuneplanforslaget.

Det præciseres i kommuneplanen at alle kommuner planlægger at sende forslag til klimatilpasningsplaner i høring før udgangen af 2013.

Oversigten over risikovirkomheder i Trekantområdet er opdateret.

Hvorfor er planen valgt?

Trekantområdet er en dynamo for vækst og velfærd i Danmark. Denne position ønsker Trekantområdet at bevare i en tid, hvor konkurrencen om at tiltrække nye borgere og

fastholde de nuværende til stadighed skærpes. Der er derfor ikke opstillet et 0-alternativ, hvor der ikke finder en udvikling sted af by- og infrastrukturen – i stedet er der økonomiseret med nye udlæg, og taget arealer ud, hvor det giver mening ift. byernes udviklingsbehov. Trekantområdet vurderer, at der i Kommuneplan 2013-2025 er opstillet retningslinjer og afværgende foranstaltninger, der hindrer en uacceptabel miljøpåvirkning, når planen realiseres. Det vil være en fortsat udfordring at afkoble økonomisk vækst fra en stigning i miljøpåvirkningen, men kommunerne vil gøre en målrettet indsats på området med en række initiativer, der fremmer bæredygtig udvikling af byerne, landbruget, transport og initiativer på klimaområdet.

Overvågning

Der er ikke opstillet et særskilt overvågningsprogram for kommuneplanen. Opfølgningen vil ske i forbindelse med udarbejdelse og administration af lokalplaner og ved administration af sektorlovgivningen.

I forbindelse med udarbejdelse af lokalplaner vil der som minimum ske en miljøscreening efter Miljøvurderingsloven og i forbindelse med større bygge- og anlægsprojekter vil der som minimum blive lavet en VVM-screening efter Planloven.

Sammenfattende redegørelse for Kommuneplan 2013-2025 – ændringer eller afværgeforanstaltninger på baggrund af miljøvurdering og den offentlige høring.

Bilag vedr. Vejle Kommune:

I Vejle Kommune er der følgende ændringer som følge af miljøvurderingen og den offentlige høring i perioden 5.juni til 28. august, samt den supplerende høring i perioden 9. oktober til 23. oktober 2013.

Generelle ændringer.

Byvækst: Der indsættes en supplerende redegørelse for rummeligheden til byvækst efter aftale med naturstyrelsen.

Detailhandel.

Der indsættes en supplerende redegørelse for detailhandelsudviklingen.

Uden for centerområder fastsættes, at der kan etableres enkeltstående butikker på maks. 1000 m² efter aftale med Naturstyrelsen. Den maksimale ramme for butiksareal i Brejning sættes til 3.000 m² i lokalcentret.

Kystnærhedszonen: Der indsættes en redegørelse for planlægningsmæssige forhold i kystnærhedszonen efter aftale med Naturstyrelsen.

Udpegning af biogasanlæg: Efter aftale med Naturstyrelsen er arealer inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og vandindvindingsoplande udtaget som interesseområder for biogasanlæg.

Risikovirksomheder: Efter aftale med Naturstyrelsen vises risikozoner for risikovirksomheder på kort.

Skovrejsning: Der indsættes en supplerende redegørelse for skovrejsning efter aftale med Naturstyrelsen.

Specifikke ændringer.

Skibet og Vinding (1.2.B.10, 1.2.B.11, 18.B.10, 18.B.11): Efter forslag fra Vejle Spildevand tilføjes til rammen for de nye arealudlæg til boliger:

Miljøforhold:

Tag- og overfladevand skal så vidt muligt håndteres lokalt og tættest muligt kilden – ved f.eks. opsamling og/eller nedsivning. Hvor dette ikke er muligt, kan udledning til vandløb blive aktuel, men her skal det sikres, at vandløbets samlede hydrauliske kapacitet ikke overskrides, ligesom det skal sikres at kvaliteten af vandløbet ikke forringes.

Bredballe/Lysholt (1.6.E.2): På baggrund af et konkret ønske udvides anvendelsesmulighederne, således at der kan etableres én restaurant i området.

Bredballe/Lysholt (1.6.E.3): Rammen for bruttoetagearealer til butikker med pladskrævende varegrupper nedsættes efter aftale med Naturstyrelsen.

Jelling (3.O.12): For Jelling er der udarbejdet en udviklingsplan for midtbyen. For at styrke handelslivet og byoplevelserne skal der arbejdes med en koncentration af servicefunktioner i bymidten. Derfor ændres rammebestemmelsen for 3.O.12, således at der ikke kan etableres dagligvarebutik i området.

Give (2.B.9): Rammebestemmelsen er ændret på baggrund af ønske om at give mulighed for en eventuel flytning af idrætsanlægget i Give, der i dag er lokaliseret i ramme 2.O.9.

Brejning (9.B.4): Boligrammen 9.B.4 udvides langs Sellerup Vangvej, således at de samlede bebyggelse langs vejen indgår i boligrammen. Ændringen udgår fra et ønske om at bygge boliger som erstatning for et par ældre staldbygninger, som ligger mellem byzonen og en række boliger langs Sellerup Vangvej i Brejning. Området overføres til byzone ved lokalplanlægning.

Brejning (9.C1 og 9.C.2): Den samlede ramme for detailhandel fastsættes til 3.000 m² efter aftale med Naturstyrelsen.

Gravens-Ågård (12.B.8): Det udlagte areal til boliger reduceres på baggrund af ønske fra nærliggende kvægbrug, hvis udviklingsmuligheder er begrænsede af arealudlægget. Der er fortsat tilstrækkelig rummelighed til boliger i næste planperiode,

Gravens-Ågård (12.B.3): I forslaget til kommuneplanen var det foreslået at reducere et erhvervsareal i den nordlige del af Gravens af hensyn til udviklingsmulighederne for en nærliggende svineproduktion og fordi det blev vurderet, at arealudlæggets størrelse oversteg behovet for erhvervsjord det pågældende sted. I høringsperioden er der gjort indsigelse mod, at det sydligste areal er taget ud, fordi arealet menes at kunne afsættes til erhvervsformål inden for en nærmere fremtid. I forhold til udviklingsmulighederne for landbruget vil det ikke have betydning, hvis det sydligste areal, matr. nr. 4bn og 4bv, Øster Starup By, Øster Starup, forbliver udlagt til erhvervsformål i kommuneplanen, hvilket er besluttet.

Farre (99.L.26): Justering af landsbyafgræsning som følge af ønske om at udvide lokalt forankret virksomhed. Samtidig er landsbyafgræsningen indskrænket i områder med grundvandsinteresser.

Hedegård (99.L.30) og Randbøl (99.L.17): Rammebestemmelser er ændret for byggeri i forhold til gasledninger efter indsigelse fra Energinet.dk.

Ådal (99.L.1), Ravning (99.L.20), Gl.Højen (99.L.32), Brøndsted og Sellerup: 5 landsbyer er vurderet til at være bevaringsværdige. For de tre, der er afgrænsede og har en ramme, tilføjes en bestemmelse om opsætning af solceller:

Solceller kan opsættes på terræn eller tag på egen grund inden for landsbyafgrænsningen, hvis de ikke er synlige fra veje, stier og fællesarealer. Solceller skal være antirefleksbehandlede, rammer og solceller skal have samme farve, og solcellerne skal fremstå som et samlet anlæg.

Hvis solceller opsættes på terræn må det højeste punkt på solcellerne maksimum være 1,5 meter over terræn. Solceller må ikke placeres på terræn i områder med værdifuldt landskab.

Ansøgninger om opsætning af solceller i For Brøndsted og Sellerup, der ikke har fået udpeget en rammeafgræsning, vil blive behandlet med udgangspunkt i ovennævnte bestemmelse.

Feriecenter ved Riis: I rammen indføres bebyggelsesregulerende bestemmelser om maksimalt 5.000 m² bebyggelse i området. Endvidere fastsættes en maksimal ramme på 200 m² til butikker efter aftale med Naturstyrelsen.

Veje: Efter aftale med Vejdirektoratet fastholdes forslaget om en linjeføring for en vej mellem Billund Lufthavn og St. Karlslov-rundkørslen.

Stilleområde: På baggrund af indsigelser reduceres stilleområdet ved Vandel ikke, som fremsat i forslaget.

Skovrejsning: Efter aftale med Naturstyrelsen er der lavet en vurdering af områder, hvor der er overlap mellem nye skovrejsningsområder og landskabsinteresser. På baggrund af den vurdering er der udtaget et skovrejsningsområde ved Ådal, som var med i forslaget til kommuneplanen.